



DOCUMENTO DE TRABAJO N°11:

Relevancia, oportunidad y desafíos de la reimplementación de la Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo, Salud y Calidad de Vida ENETS.

**Junio 2024
Subdepartamento de Estudios e Investigaciones
Departamento de Estudios y Gestión Estratégica
Instituto de Seguridad Laboral**

Este documento de trabajo ha sido elaborado por los profesionales del Subdepartamento de Estudios e Investigaciones del ISL: Andrea Quintrilef A., Juan Pablo Dussert Ch., Cristián Pozo M. y Hernán Muñoz P.

La serie Documentos de Trabajo del Subdepartamento de Estudios e Investigaciones tiene como propósito promover el conocimiento acerca de las temáticas o problemas en el ámbito de la Seguridad y Salud en el Trabajo, que son parte de los lineamientos estratégicos de investigación del ISL.

Contenido

I.	Introducción	4
I.	El marco conceptual-metodológico de la ENETS y su relevancia internacional	5
II.	Comparación ENETS y encuestas salud y trabajo a nivel nacional e internacional.....	8
III.	Contribución a la actualización del cuestionario, avances para su reimplementación.	11
IV.	La pertinencia de la ENETS para el Instituto de Seguridad Laboral: la construcción de indicadores propios para la evaluación de la gestión del Seguro Social	13
V.	Conclusiones y recomendaciones.....	14
VI.	Bibliografía.....	16
	Anexo	17
	Infografía.....	18

I. Introducción

Este documento ha sido redactado con el propósito de destacar la necesidad de la reimplementación de la Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo, Salud y Calidad de Vida (ENETS) aplicada por única vez entre los años 2009 y 2010.

La encuesta originalmente correspondió a una iniciativa interinstitucional, entre el Ministerio de Salud (Minsal), la Dirección del Trabajo (DT) y el Instituto de Seguridad Laboral (ISL) y tuvo por objetivo general “Describir y analizar la situación de la población chilena con respecto a las condiciones de empleo, trabajo, equidad y salud para contribuir al diseño de políticas públicas en el ámbito del empleo, el trabajo y la protección social”.

Esta encuesta significó operacionalizar y medir a nivel nacional el concepto de los determinantes sociales de la salud a nivel poblacional, con énfasis en el concepto de inequidad¹. A través de la encuesta fue posible medir los distintos factores del ámbito laboral que inciden en la salud y bienestar de las personas que trabajan (ocupadas y desocupadas) en Chile y analizar cómo en esa incidencia se manifiesta la desigualdad social, en términos del status ocupacional, nivel de ingresos, nivel educacional, género y clase social (Minsal, 2011).

Originalmente la ENETS se diseñó y planificó con la intención de replicar su aplicación de manera periódica (cada 4 años), sin embargo, a pesar de su prestigio en el campo académico o de la investigación en salud laboral, esta no se volvió a aplicar.

Actualmente la Subsecretaría de Previsión Social está liderando la iniciativa de reimplementación de la encuesta, coordinando la disponibilidad de recursos en la cartera de trabajo, con la Dirección del Trabajo, la Superintendencia de Seguridad Social y el Instituto de Seguridad Laboral, y diseñando un programa de desarrollo por etapas o fases que permita un uso eficiente de los recursos. La primera fase, a ser desarrollada el año 2024, corresponde a la revisión y actualización del cuestionario y del diseño muestral; la segunda de preparación del trabajo de campo y la recolección de datos; y la tercera, del procesamiento, análisis y presentación de los resultados. Las dos etapas últimas están contempladas para el año 2025, y ha implicado la coordinación con el Instituto Nacional de Estadísticas.

En este contexto, la reimplementación de la ENETS es un desafío de particular interés para el Instituto de Seguridad Laboral, el cual ha contribuido con la propuesta de una versión actualizada del cuestionario original; en efecto, este producto correspondió a uno de los lineamientos estratégicos de investigación del Instituto, liderado por el Subdepartamento de Estudios e Investigaciones y ejecutado por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO, 2022)². En función de este antecedente y de la oportunidad que significa contar con datos actualizados que pueden ser generados por esta encuesta con su aplicación a nivel nacional, resulta necesario retomar y reforzar su valor en el ámbito de la generación de conocimiento, así como en el diseño e implementación de las políticas públicas.

¹ En base al Reporte Mundial de la Comisión de Determinantes Sociales de la Salud (EMCOMET) (2005-2009) (OMS, 2009)

² Informe Final del Estudio en: <https://www.isl.gob.cl/wp-content/uploads/Proyecto-contribucion-a-la-actualizacion-del-cuestionario-de-la-encuesta-nacional-de-empleo-trabajo-salud-y-calidad-de-vida-ENETS.pdf>

Bajo dicha consideración, el presente documento se ha redactado para responder las siguientes preguntas ¿Cuál es la relevancia de la ENETS en el ámbito de la seguridad social y en particular de la Seguridad y Salud en el Trabajo en el contexto actual?, ¿Cuál es la distinción o singularidad de la ENETS respecto a otras encuestas del ámbito de la salud, y del trabajo y empleo? ¿Qué datos de utilidad para el cumplimiento de la misión del ISL pueden ser generados con la aplicación de la ENETS?

A modo de objetivo general se plantea: Analizar el contenido teórico y metodológico de la ENETS y proyectar la utilidad de su reimplementación para el campo de la SST, y para los propósitos del ISL en particular.

Objetivos específicos:

- Distinguir la singularidad de la ENETS respecto a otras encuestas del ámbito laboral y de salud.
- Exponer la propuesta de actualización de cuestionario de la ENETS generada en estudio impulsado por el ISL.
- Definir indicadores relevantes para la seguridad social y para la misión del Instituto de Seguridad laboral que puedan ser abordados a través de la ENETS.

El documento consta de cuatro secciones. En primer lugar se expone el marco conceptual-metodológico de la ENETS dando cuenta de su relevancia a nivel internacional; en segundo lugar se establece un panorama comparativo de la ENETS con otras encuestas sobre salud y trabajo, a nivel nacional e internacional; en tercer lugar se describen los principales avances contenidos en el proyecto “Contribución a la actualización del cuestionario de la Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo, Salud y Calidad de vida (ENETS)” desarrollado por FLACSO Chile; finalmente se establecen una serie de indicadores pertinentes para la evaluación de la gestión del seguro por parte del ISL.

I. El marco conceptual-metodológico de la ENETS y su relevancia internacional

La no reimplementación de la ENETS desde su única aplicación en los años 2009 y 2010 ha marcado un vacío importante en torno al conocimiento del sistema de Seguridad y Salud en el Trabajo³, imposibilitando la evaluación y monitoreo integral de las políticas públicas en la materia, tal como se desarrolla en otros ámbitos, como en la evaluación de la reducción de la pobreza, con la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) realizada por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia, en el plano del monitoreo de las condiciones de empleo y trabajo, de las relaciones laborales y la igualdad de género en el trabajo con la Encuesta Laboral (ENCLA) desarrollada por la Dirección del Trabajo (DT), o en la estimación oficial del empleo y la desocupación con la Encuesta Nacional de Empleo (ENE) realizada por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

Con ello, también se observa un desfase respecto a la implementación de encuestas poblacionales de SST a nivel comparativo internacional. Así, en el caso europeo, desde 1990 se viene realizando en periodos de cinco años, la Encuesta Europea de Condiciones de Trabajo y Salud (EWCS), involucrando alrededor de 36 países miembros de la UE, y en América Latina, destaca el caso de Colombia que desde el 2007 implementa la Encuesta Nacional de Condiciones de Empleo, Trabajo, Equidad, Seguridad Social y Salud en la Población Trabajadora (ETESSA) y que desde el 2013 recoge el diseño conceptual del caso chileno y que fue reimplementada en el año 2021. También, en la región se cuenta con las dos versiones de la Encuesta Centroamericana de Condiciones de Trabajo y Salud realizada en Costa Rica, el Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá

³ Como se ha mencionado, originalmente se proyectaba su aplicación cada cuatro años, sin embargo, tras el accidente de la mina San José en el año 2011 que derivó en que la agenda de SST se centralizase en la formulación de una Política Nacional en la materia, sumado a la alternancia política del Ejecutivo que caracterizó la década, no volvió a realizarse.

en el 2011 y 2018, cuya última versión es pionera en implementar las recomendaciones de la Red Experta de Encuestas de Condiciones de Trabajo, Empleo y Salud (ECoTES), quienes han impulsado un Cuestionario Básico sobre Condiciones de Trabajo, Empleo y Salud en América Latina y el Caribe (CTESLAC) desde el 2014. Por último, se puede mencionar la Encuesta Nacional a Trabajadores sobre Condiciones de Empleo, Trabajo, Salud y Seguridad (ECETSS) implementada en Argentina en 2018 y cuya primera versión se remonta al año 2009.

Cabe destacar que una de las características más relevantes de la ENETS (2009-2010) y que la posicionó como un referente en la región y entre organismos internacionales, fue su potencia conceptual y metodológica (Eurofound & ILO, 2019). La ENETS cuenta con un marco conceptual definido por los conceptos de la equidad y los determinantes sociales de la salud, considerando éstas como las condiciones en que las personas viven y trabajan y que influyen o inciden en su salud, considerando condiciones como los ingresos, la posición socioeconómica y aquellas asociadas al género, etnia y edad; entendiendo que las inequidades en salud de las personas que trabajan están definidas por las diferencias en estos determinantes sociales, que muchas veces quedan invisibles u ocultos al conjunto de la sociedad (Minsal, DT, ISL, 2011).

En esta medida, uno de los problemas que se intentó resolver con la ENETS es observar la relación causal que existe entre el contexto socioeconómico y político con las condiciones de empleo y trabajo, la que puede entenderse dentro de un continuo donde figuran situaciones de mayor calidad y con resultados positivos en salud (empleo justo) o, por el contrario, formas más precarias de empleo y sus consecuencias en la salud de los trabajadores y trabajadoras.

Más específicamente, la ENETS buscó responder las siguientes preguntas que orientaron el análisis integrado sobre los determinantes sociales de la salud en el ámbito laboral:

“¿Cuál es el nivel de calidad de vida y salud de los trabajadores/as? ¿Cuál es la situación de condiciones de empleo y trabajo en Chile? ¿Cuáles son los determinantes de la calidad de vida y salud de los trabajadores y trabajadoras en Chile? ¿De qué manera las condiciones de empleo y trabajo impactan en la calidad de vida y salud de los trabajadores y trabajadoras en Chile? ¿Cuál es la magnitud de las inequidades en salud y calidad de vida entre trabajadores/as según edad, género, clase social, educación, ingreso, ocupación, condiciones de empleo y de trabajo y distribución territorial?” (MINSAL, DT & ISL, 2010, p:15)

Para responder estas preguntas, el diseño conceptual y metodológicos de la ENETS, elaborado por su grupo de trabajo, buscó transparentar el conjunto de suposiciones, valores y definiciones adoptadas a fin de orientar tanto la construcción del cuestionario, como el trabajo de campo y las decisiones metodológicas adoptadas.

De ello, resultó la construcción operativa del marco conceptual de los determinantes sociales de la salud, en la que se identificaron 6 dimensiones, las que buscan, a su vez, recoger los datos en términos de hechos observables para la identificación de brechas y desigualdades sociales en materia de condiciones de empleo, trabajo y salud. Dichas dimensiones se presentan en el siguiente cuadro con sus respectivas subdimensiones y cantidad de preguntas asociadas correspondientes a: "Posición socioeconómica de los trabajadores y trabajadoras", "Calidad de vida y salud", "Condiciones de trabajo", "Factores psicosociales", "Condiciones de empleo", y "Estado y Sociedad".

Tabla 1. Operacionalización del marco conceptual de la ENETS (2009-2010)

Dimensiones	Subdimensiones	Numero de ítems	Total preguntas
Posición socioeconómica	Educación	3	45
	Poder adquisitivo del hogar	21	
	Ocupación: caracterización CIUO-88	5	
	Posición en los procesos de trabajo	6	
	Caracterización de la relación de empleo	10	

Calidad de vida y salud	Estilo de vida	31	207
	Conciliación vida laboral y socio familiar, y Calidad de Vida en el trabajo	20	
	Bienestar y percepción del estado de salud	13	
	Efecto en la salud de los trabajadores	105	
	Acceso oportuno y satisfacción a los sistemas de salud laboral	38	
Condiciones de trabajo	Condiciones de seguridad y prevención de riesgo	28	61
	Medioambiente laboral	21	
	Elementos o medios necesarios para realizar el trabajo	4	
	Lugar de trabajo y su entorno	8	
Factores psicosociales	Demanda psicológica	24	80
	Control y autonomía de las decisiones	10	
	Apoyo social	6	
	Reconocimiento y promoción en el trabajo	7	
	Discriminación y maltrato	33	
Condiciones de empleo	Estatus del empleo y relación contractual	9	79
	Forma de remuneración	8	
	Jornadas y organización del trabajo	8	
	Historia laboral	26	
	Protección social y seguridad social	5	
	Participación y relaciones laborales	23	
Estado y Sociedad	Percepción de tensión entre distintos grupos sociales	9	21
	Preferencias de cambios y expectativas de los trabajadores	10	
	Visiones de la crisis económica	2	

Fuente: Extraído de MINSAL, DT & ISL (2010), Diseño conceptual y metodológico Primera Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo y Salud ENETS 2009.

Ahora bien, cabe recalcar, como se verá en el siguiente apartado, que la relevancia de la ENETS y que la distingue de las demás encuestas poblacionales, ya sea en materia de empleo, trabajo o salud, es que ésta permite integrar en sus análisis dichos ámbitos, cuestión que resulta insuficiente en el resto de las encuestas realizadas en Chile. Evidencia de lo anterior, fueron los cuatro informes de resultados que derivaron de la ENETS y que evidencian su potencia heurística en el ámbito de la SST. A continuación, una breve descripción de dichos informes⁴:

- *Informe Interinstitucional* (MINSAL, DT & ISL, 2011): corresponde al informe ejecutivo a cargo de las tres instituciones participantes con el objetivo de presentar algunos de los aspectos más relevantes de la encuesta, con la intención de motivar a los académicos, investigadores y público en general a profundizar en el análisis de las relaciones de empleo y trabajo, y la manera en que se asocian, de forma positiva o negativa, a la salud de los trabajadores y trabajadoras en Chile. Como se desprende del informe, los resultados que se presentan permiten comprender el vínculo entre las condiciones de empleo, trabajo y salud, no sólo como una actividad de subsistencia, sino también como un espacio para la participación social y el ejercicio de derechos y, en especial, en las causas de las inequidades de resultados en salud. Entre los principales temas que se tratan en este informe se encuentran: calidad de vida y salud de los trabajadores y trabajadoras; efectos en la salud asociados al trabajo; conciliación de vida laboral y familiar; condiciones en las que se trabaja en Chile; acceso a seguridad social y previsional; acceso a las prestaciones del seguro de salud laboral y reposo por problemas de salud asociados al trabajo; participación social y organización de trabajadores y trabajadoras; y Estado y sociedad.

⁴ Los informes señalados descritos a continuación se encuentran publicados, en conjunto con otras encuestas del ámbito de salud, en: <https://epi.minsal.cl/resultados-encuestas/>

- *Informe Final Enfoque de Equidad:* corresponde al informe de análisis epidemiológico avanzado realizado por el MINSAL con el objetivo de describir y analizar la asociación de los indicadores de posición socioeconómica con la salud y calidad de vida, como también con las condiciones de empleo y trabajo como factores mediadores de esta asociación.
- *Informe Final Enfoque de Género:* este informe también es parte de la serie de análisis epidemiológicos avanzados realizados por el MINSAL y tiene como objetivo el describir y analizar las inequidades en salud desde una perspectiva de género, mediante el análisis de las diferencias entre trabajadores y trabajadoras producto de la segmentación del mercado de trabajo y la realización de trabajo reproductivo. De tal manera, en este informe se identifican dichas diferencias en relación al salario, ocupación, edad de incorporación al mercado laboral, percepción de estabilidad, condición de formalidad, contrato temporal, horas de trabajo y posición que ocupan dentro de sus lugares de trabajo. También, se elabora la Escala de Participación en Asuntos Familiares (EPAF) como un indicador del trabajo reproductivo para analizar las diferencias entre hombres y mujeres. Por último, se realiza un análisis sobre los impactos diferenciales de las condiciones de empleo y la realización de trabajo reproductivo sobre la salud auto-percibida y la salud mental de hombres y mujeres trabajadoras.
- *Informe Precariedad Laboral:* este informe tiene como objetivo el describir y analizar la asociación de la precariedad laboral, medida a través de una Escala de Precariedad Laboral (EPREL) adaptada a la realidad chilena y a la información proveída por ENETS, con variables de resultados en salud de los trabajadores y trabajadoras asalariados formales del sector privado actualmente ocupados. La EPREL considera entre sus aspectos de medición la temporalidad del empleo, el desempoderamiento asociada al rol que asumen los trabajadores y trabajadoras en su lugar de trabajo, a la vulnerabilidad percibida por los trabajadores y trabajadoras, deprivación económica, derechos sociales y el ejercicio de derechos.

II. Comparación ENETS y encuestas salud y trabajo a nivel nacional e internacional.

La ENETS se distingue de otras encuestas poblacionales a nivel nacional en el ámbito del trabajo, empleo y salud. En primer lugar, mantiene un foco específico en la relación entre trabajo y salud; como se ha hecho hincapié, por su marco conceptual y metodológico define un tipo de análisis integrado de los datos estableciendo relaciones entre los determinantes sociales de la salud del ámbito laboral y su incidencia en el bienestar de las personas, en otras palabras, evalúa directamente la incidencia que tiene el trabajo, empleo y ambiente laboral en la salud de las personas.

En segundo lugar, al comparar con el resto de encuestas, estas tienen un objetivo dirigido a una temática más específica, por ejemplo en el ámbito laboral, encuestas como EME resulta clave para entender y apoyar al sector de micro emprendimientos, la ENCLA, es utilizada principalmente para evaluar y mejorar las condiciones laborales y relaciones en el lugar de trabajo y por último la ENE, destaca por ser la principal herramienta para el análisis del mercado laboral y la elaboración de políticas de empleo. En el caso de la salud de la población tenemos encuestas como ENCAVI, la cual profundiza en la percepción de la calidad de vida y bienestar de la población, incluyendo condiciones de vida y relaciones sociales, o la encuesta ENS, enfocada principalmente en aspectos de salud, enfermedades, acceso y uso de servicios de salud.

Tabla 2. Comparativa de encuestas relacionadas con salud y empleo a nivel nacional

Nombre Encuesta	Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo, Salud y Calidad de vida ENETS	Encuesta Nacional de Calidad de Vida y Salud ENCAVI	Encuesta nacional de Salud ENS	Encuesta de Microemprendimiento EME	Encuesta Laboral ENCLA	Encuesta Nacional de Empleo ENE
Objetivos	Describir y analizar la situación de la población chilena con respecto a las condiciones de empleo, trabajo, equidad y salud para contribuir al diseño de políticas públicas en el ámbito del empleo, el trabajo y la protección social.	Describir la percepción de los chilenos mayores de 15 años en cuanto a su salud, calidad de vida y entorno para el diseño, desarrollo y evaluación de las políticas públicas e intervenciones en salud.	Estimar la prevalencia de problemas de salud prioritarios y sus determinantes en una muestra nacional de hogares, representativa de la población general chilena no institucionalizada de 15 y más años	Caracterizar los microemprendimientos que se desarrollan a nivel nacional, permitiendo conocer las limitantes y los elementos facilitadores que tienen las unidades económicas de menor tamaño para llevar a cabo sus actividades dentro del mercado laboral, a partir de una muestra de viviendas particulares,	Diagnosticar el estado y evolución de las condiciones de empleo y trabajo, de las relaciones laborales y la igualdad de género en las empresas de 5 o más trabajadores/as regidas por el Código del Trabajo en Chile.	Clasificar a todas las personas según su situación laboral, aplicando un conjunto de reglas de prioridad, en las que se basa, a nivel internacional, el enfoque de medición del empleo y el desempleo a partir de encuestas a hogares.
Población objetivo	Población nacional mayor de 15 años en calidad de ocupada, más aquella población desocupada que hubiese estado trabajando en los últimos 12 meses, residentes en las áreas urbanas y rurales	Personas de 15 años y más, chilenas o extranjeras, que residen habitualmente en viviendas particulares ocupadas, localizadas en zonas urbanas y rurales de las quince regiones de Chile.	Personas de 15 años y más, chilenas o extranjeras que residen habitualmente en viviendas particulares ocupadas, localizadas en zonas urbanas y rurales de las quince regiones de Chile.	Trabajadores por cuenta propia y empleadores con hasta 10 trabajadores (incluyendo al informante que es dueño de la unidad económica), denominados en su conjunto como microemprendedores, que residen en viviendas particulares ocupadas dentro del territorio nacional.	Empresas formales de 5 o más trabajadores contratados directamente, cuyas relaciones laborales se rigen por el Código del Trabajo	Población en edad de trabajar, es decir, todas las personas de quince años y más, que residen habitualmente en viviendas particulares ocupadas en el país.
Unidad de análisis	Ocupados y desocupados de menos de 12 meses	Personas de 15 o más años	Personas de 15 o más años	Microemprendedor perteneciente a la vivienda particular	La empresa	Personas de 15 o más años
Diseño Muestral	El diseño muestral fue probabilístico, estratificado geográficamente y por tamaño poblacional en el área urbana y rural, y Multietápico	Diseño probabilístico, estratificado geográficamente y multietápico (cuatro etapas: comunas, manzanas, vivienda y persona).	Probabilístico, estratificado geográficamente y multietápico.	Diseño muestral probabilístico, estratificado y bietápico	El diseño muestral para la Encla 2019 es probabilístico y estratificado	El esquema de muestreo es probabilístico y bietápico
Dimensiones de la encuesta	a. Posición Socioeconómica b. Calidad de vida y salud c. Condiciones de trabajo d. Factores psicosociales e. Condiciones de empleo f. Estado y sociedad	1. Caracterización del encuestado 2. Salud y trabajo 3. Percepción de bienestar y salud 4. Entorno y participación 5. Enfermedades y accidentes 6. Hábitos 7. Apoyo social 8. Sexualidad 9. Educación y ocupación integrantes del hogar 10. Módulo hogar	F1 "Encuesta de problemas de salud": 1. Caracterización del entrevistado 2. Evaluación cognitiva 3. Calidad de vida y discapacidad (CD) 4. Actividad física (A) 5. Cardiovascular 6. Visión 7. Audición 8. Síntomas músculo esqueléticos 9. Síntomas depresivos 10. Osteoporosis 11. Estado nutricional 12. Dieta (DIE) 13. Sueño (TS) 14. Tabaquismo (TA) 15. Salud bucal (SB) 16. Encuesta de hipertensión (H) 17. Diabetes(DI) 18. Displidemias (DIS) 19. Antecedentes familiares (AF) 20. Psicosocial (P) 21. Nivel socioeconómico del hogar F2 "Exámenes"; F3 "Encuesta de salud ampliada" (CIDI); F4 "Encuesta de desarrollo infantil" (EDI)	1. Situación laboral 2. Historia Laboral 3. Características del negocio o actividad por cuenta propia 4. Gastos, ingresos y ganancias del negocio 5. Situación de formalidad del negocio o actividad por cuenta propia 6. Generación de empleo 7. Relación con el sistema financiero 8. Herramientas y equipos 9. Tecnologías de información 10. Capacitación 11. Entorno del negocio o actividad por cuenta propia 12. Trabajo no remunerado	1. Situación de empresas y condiciones de empleo 2. Derechos fundamentales en la relación de trabajo 3. género, brechas y desafíos en la situación laboral de trabajadores y trabajadoras 4. Presencia de trabajadores extranjeros 5. Inclusión laboral 6. Relaciones laborales 7. Condiciones y medio ambiente de trabajo 8. Remuneraciones 9. Externalización 10. Capacitación	1. Identificación de personas ocupadas y no ocupadas 2. Situación en el empleo 3. Caracterización de trabajadores dependientes 4. Caracterización de trabajadores independientes 5. Prestaciones laborales y protección social 6. Características de la actividad principal 7. Segunda actividad 8. Horas trabajadas 9. Personas ocupadas que buscaron empleo 10. Caracterización de personas no ocupadas * Sección impartido de pandemia en no ocupados * Entrevista
Tamaño muestral última aplicación	9503 encuestas; 7846 urbano y 1657 rural	7.041 encuestas completas.	Muestra lograda: 6233; Desglose por formulario (F1: 6233, F2: 5520, F3: 3500, F4: 984)	7.850 viviendas (8.576 informantes)	3.670 empresas	Total viviendas: 18.014; Muestra objetivo 13.219 Viviendas entrevistadas: 11,818
Año en que fue realizado	2011	2000; 2006; 2015	2003/2004; 2009/2010; 2016/2017	Desde 2013	1998; 1999;2002; 2003;2004; 2006; 2008; 2011;2014; 2019;2023	Todos los meses desde 2010
Institución/es responsables.	Ministerio de Salud (MINSAL) Dirección del Trabajo (DT) Instituto de Seguridad Laboral (ISL)	Ministerio de Salud,Gobierno de Chile./DESUC(Dirección de Estudios Sociales UC)	Ministerio de Salud, Departamento de Epidemiología Gobierno de Chile./ PUC (Pontificia Universidad Católica de Chile).	Ministerio de Economía, Fomento y Turismo y el Instituto Nacional de Estadísticas (INE)	Dirección del trabajo (DT) / Instituto Nacional de Estadísticas (INE)	Instituto Nacional de Estadísticas (INE)

Por otra parte, si comparamos la ENETS a nivel internacional encontramos varias encuestas que comparten algunos aspectos específicos con ella, entre ellos la encuesta EWCS o Encuesta europea de condiciones de trabajo o European Working Conditions Survey,(Europa), ENOE Encuesta Nacional de Empleo (Mexico) o la EPA, Encuesta de Población Activa (España), las cuales tienen en común que recopilan datos sobre las condiciones laborales de las y los trabajadores, incluyendo aspectos como seguridad laboral, tipo de contrato, jornada laboral e ingresos. Aunque en este caso la ENETS destaca por abarcar en un sentido más amplio la calidad de vida de la población, mientras que la ENOE y EWCS se centran en aspectos específicos del trabajo y entorno laboral. La EPA en cambio se centra en la actividad laboral y características del empleo, sin un enfoque en la salud o calidad de vida.

Tabla 3. Comparativa de encuestas laborales a nivel internacional⁵

Nombre Encuesta	ENETS	ENOE	EWCS	EPA
Detalle	Encuesta nacional de empleo, trabajo, salud y calidad de vida	Encuesta nacional de ocupación y empleo	Encuesta europea de condiciones de trabajo o European Working Conditions Survey	Encuesta de población activa
Objetivos	Describir y analizar la situación de la población chilena con respecto a las condiciones de empleo, trabajo, equidad y salud para contribuir al diseño de políticas públicas en el ámbito del empleo, el trabajo y la protección social.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Garantizar que el país cuente con información estadística básica con representación nacional, estatal y principales ciudades sobre las características ocupacionales de la población. 2. Proporcionar información estadística sociodemográfica que permita complementar y profundizar el análisis de las características ocupacionales de la población mexicana. 3. Ampliar la oferta de indicadores de carácter estratégico para el conocimiento cabal de la realidad nacional y la toma de decisiones orientadas a la formulación de políticas laborales. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Evaluar y cuantificar de forma armonizada las condiciones de trabajo de la población trabajadora, tanto por cuenta ajena como por cuenta propia. 2. Analizar las relaciones entre diferentes aspectos de las condiciones de trabajo. 3. Identificar los grupos de riesgo, las cuestiones motivo de preocupación y los avances logrados. 4. Supervisar las tendencias mediante la provisión de indicadores homogéneos en esta materia. 5. Contribuir a la formulación de políticas europeas en materia de calidad del trabajo y empleo. 	Conocer la actividad económica en lo relativo a su componente humano. Está orientada a dar datos de las principales categorías poblacionales en relación con el mercado de trabajo (ocupados, parados, activos, inactivos) y a obtener clasificaciones de estas categorías según diversas características. También posibilita confeccionar series temporales homogéneas de resultados. Por último, al ser las definiciones y criterios utilizados coherentes con los establecidos por los organismos internacionales que se ocupan de temas laborales, permite la comparación con datos de otros países.
País	Chile	Mexico	Europa	España

Fuente: Elaboración propia.

En relación a salud y calidad de vida, uno de los enfoques que persigue la ENETS tiene relación con la salud y calidad de vida de las y los trabajadores, proporcionando datos sobre el estado de salud general, accesos de salud y bienestar, lo que no es el objetivo principal de la ENOE y la EPA. En el caso de la EWCS, si bien esta encuesta también incluye aspectos de salud laboral y bienestar psicológico, la ENETS va más allá al incluir también conductas de salud y condiciones de vida.

En términos de desagregación demográfica, todas ofrecen características de diferentes grupos demográficos, como edad, género, sector económico y nivel educativo, lo que permite tener un análisis detallado de las condiciones laborales de los diferentes subgrupos de la población.

Al hablar de frecuencia se tiene que ENOE y EPA, son encuestas continuas y trimestrales, por lo que se cuenta con datos actualizados del contexto laboral de las y los trabajadores, en cambio la ENETS y EWCS, se caracterizan por tener una frecuencia de aplicación menos regulares, realizándose esta última aproximadamente cada 5 años y considerando que la ENETS solo tiene una aplicación hasta la fecha.

⁵ Ver cuadro completo en Anexo.

A nivel de comparabilidad internacional, si bien la encuesta EWCS, fue diseñada específicamente para permitir comparación entre países europeos, ENETS, ENOE y EPA, comprenden métodos y enfoques que pueden ser comparables en estudios internacionales sobre condiciones laborales y empleo

III. Contribución a la actualización del cuestionario, avances para su reimplementación.

El proyecto titulado “Contribución a la actualización del cuestionario de la Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo, Salud y Calidad de vida (ENETS)” desarrollado por FLACSO Chile⁶, se enmarcó dentro de la convocatoria de estudios de investigación e innovación de la Superintendencia de Seguridad Social (SUSESO) como uno de los lineamientos estratégicos prioritarios diseñados por el Instituto de Seguridad Laboral.

Tuvo como objetivo general el proponer una actualización validada del instrumento de la ENETS acorde a la realidad nacional actual en cada uno de sus ámbitos de indagación. Esto implicó varias acciones, a saber, la actualización del marco conceptual de la ENETS, la identificación de prioridades de levantamiento de información sobre salud y trabajo a partir de los principales usuarios, un análisis de los dominios débiles de la primera versión de la encuesta y aquellos que ameritan ser incluidos, la validación del nuevo instrumento mediante entrevistas cognitivas y grupos de discusión con trabajadores/as, paneles de expertos multidisciplinarios y un piloto en la región Metropolitana con una muestra efectiva de 204 casos.

De lo anterior, resultó la validación efectiva de un nuevo cuestionario de la ENETS con un total de 319 ítems, inferior a los 493 de la primera versión, manteniéndose la estructura de los módulos originales y agregándose uno específico sobre las consecuencias de la pandemia producto del Covid-19.

Un ámbito relevante que fue objeto de actualización fue la clasificación de la población dentro y fuera de la fuerza de trabajo, para precisar las distinciones o diferencias dentro de estos grupos⁷. Este ámbito resulta especialmente relevante dado que la población objetivo de la ENETS considera a las personas ocupadas, desocupadas, y aquellas que se encuentran fuera de la fuerza de trabajo, pero que hubiesen estado ocupados en algún momento durante los últimos 12 meses, posibilitando pesquisar la incidencia de estas situaciones en la salud y calidad de vida.

Respecto a la población dentro de la fuerza de trabajo, se distingue entre aquella ocupada y desocupada. La población ocupada puede definirse como aquella que en edad de trabajar (de 15 años y más), se encontraba realizando alguna actividad o prestando un servicio por al menos una hora a cambio de una remuneración o beneficio durante un periodo de referencia, que en el caso de Chile corresponde a la semana anterior a la consulta. Por su parte, los desocupados/as son aquellas personas que, no estando ocupados en la semana de referencia, están disponibles para trabajar desde el fin de semana hecha la consulta hasta 15 días después.

En cuanto a la población fuera de la fuerza de trabajo se distingue entre: i) la “población inactiva potencialmente activa”, correspondiendo a aquellas personas que habían llevado una búsqueda de empleo, pero no estaban disponibles para trabajar o que no realizando una búsqueda sí estaban disponibles para hacerlo, ii) los “inactivos habituales” como aquellas personas que no buscaron trabajo y no están disponibles para trabajar, y iii) los “iniciadores” como aquellos que no buscaron trabajo en las últimas cuatro semanas porque comenzarán uno pronto.

Un segundo aspecto relevante fue la actualización de la medición del empleo informal. La primera versión de la ENETS fue una de las primeras en implementar una medición respecto del empleo informal, aunque mediante el uso de un proxy, referido principalmente a la ausencia de contrato escrito. Desde el 2017, el INE ha implementado un set de ítems para la medición de la ocupación y del sector

⁶ Informe final disponible en: <https://www.isl.gob.cl/wp-content/uploads/Proyecto-contribucion-a-la-actualizacion-del-cuestionario-de-la-encuesta-nacional-de-empleo-trabajo-salud-y-calidad-de-vida-ENETS.pdf>

⁷ Esto de acuerdo a la resolución adoptada en la 19ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo de la OIT del 2013 y que fue tempranamente incorporada por el Instituto Nacional de Estadísticas de Chile (INE) en la Encuesta Nacional del Empleo (ENE).

informal siguiendo las recomendaciones de la OIT, los cuáles fueron agregados al nuevo cuestionario. Así, la ocupación informal comprende a todas las personas trabajadoras dependientes que carecen de acceso al sistema de seguridad social (pensión y salud) por concepto de su vínculo laboral, de aquellas independientes cuya empresa, negocio o actividad que desarrollan pertenece al sector informal y a todos aquellos familiares no remunerados. A su vez, el sector informal corresponde al conjunto de unidades económicas que carecen de registro en el Servicio de Impuestos Internos (SII) y que no llevan una contabilidad para separar los gastos del negocio de los del hogar.

En relación con la medición de riesgos psicosociales, el cuestionario original de la ENETS se basó en el instrumento del ISTAS21, el cual corresponde a la versión en español adaptada del Cuestionario Psicosocial de Copenhague (COPSOQ), desarrollado por el Departamento Psicosocial del Instituto Nacional de Salud Ocupacional en Dinamarca. Dicha versión, era la utilizada para la medición de riesgos psicosociales en los lugares de trabajo tal como lo estipulaba el Protocolo de Vigilancia de Riesgos Psicosociales en el Trabajo del Ministerio de Salud, y que fuese reemplazado en enero del 2023 por el Cuestionario de Evaluación de Ambientes Laborales—Salud Mental / SUSESO (CEAL-SM / SUSESO). No obstante, en el nuevo cuestionario propuesto para la ENETS se incorporan los cambios de la tercera versión del COPSOQ III que fue validado en Chile por el equipo de FLACSO-Chile a fin de favorecer la comparación internacional. Al respecto, entre los principales aspectos incluidos se tiene la medición sobre la intensidad y demandas emocionales en el trabajo, tipos de autoridad laboral y violencia en el trabajo, física y sexual y acoso laboral.

También fueron actualizadas las preguntas respecto a la medición de la actividad física en base al cuestionario de la Organización de la Salud (OMS/WHO) Global Physical Activity Questionnaire (GPAQ) y sobre el consumo problemático de alcohol mediante el instrumento Alcohol Use Disorders Identification Test (AUDIT).

Por último, se agregó un módulo completo respecto a la pandemia Covid-19 en el que se incorporó un set de preguntas relacionadas a su impacto económico, a las preocupaciones derivadas, miedos, percepción de riesgo y acceso a la información obtenida respecto a la pandemia. También, se incorporaron preguntas asociadas a las condiciones laborales del teletrabajo, incluyendo preguntas de instrumentos como el de Estudio Empresas y Trabajadores en Crisis Covid-19 (Deloitte y CADEM)

A continuación, se sintetizan los principales cambios realizados por el proyecto de Contribución a la actualización del cuestionario de la ENETS desarrollado por FLACSO & ISL (2022).

Tabla 4. Cambios realizados a partir de la actualización del cuestionario ENETS (2009-2010)

Módulos	ENETS (2009-2010)	ENETS (FLACSO-ISL 2022)
Situación en la ocupación y situación laboral	Se eliminan las preguntas referidas a las expectativas de los trabajadores/as sobre horario de trabajo, composición del salario, de la cantidad y distribución de los días de vacaciones y de los cambios que le gustaría que se realicen en su trabajo. También se eliminan preguntas referidas a la historia laboral del primer trabajo (situación en el empleo, si firmó contrato, duración del trabajo) y la descripción del segundo trabajo.	Actualiza la identificación sobre ocupación (ocupados, desocupados e inactivos potencialmente activos), sector y ocupación formal e informal, y de trabajadores/as a honorarios. Se agregan ítems sobre derechos laborales que debiera garantizar el empleador (cotizaciones en los sistemas previsional, de salud y seguro de desempleo, vacaciones, días pagados por enfermedad, permiso de maternidad o paternidad, y servicio de guardería infantil) y se agrega una pregunta por el tipo de jornada laboral. Se modifica la forma de preguntar sobre la realización de funciones no acordadas con el jefe y se simplifica la forma de preguntar por si está jubilado/a.
Condiciones de trabajo	No se eliminan ni cambian preguntas.	Se agregan preguntas sobre la afiliación de la empresa u organización a algún OA de la Ley N°16.744. También se agrega un set de preguntas asociadas a condiciones laborales del teletrabajo (evaluación de la experiencia, frecuencia, uso de dispositivos electrónicos, etc.)

Factores psicosociales	Se eliminan las preguntas referidas a los cambios que el trabajador/a desearía que se realizaran en su puesto de trabajo. Se modifican todas las preguntas sobre acoso sexual y agresión física en el lugar de trabajo.	Se agregan preguntas sobre la intensidad y demandas emocionales en el trabajo, sobre la autonomía en las decisiones y forma de realizar el trabajo, satisfacción general, los tipos de autoridad respecto al reconocimiento del trabajo, claridad de objetivos y exigencias como también sobre confianza y justicia en la resolución de conflictos, preocupación por inestabilidad laboral y discriminación ya sea por criterios del nivel educativo o por la situación laboral. Se agrega un set de preguntas relacionadas con la violencia física y sexual, acoso laboral y violencia vividas en el trabajo.
Calidad de vida y salud	Se eliminan preguntas relacionadas con la situación de pareja, la actividad física en general, hábitos alimenticios y disponibilidad de colación y lugar para almorzar en el trabajo. Sobre el apartado de accidentes laborales, enfermedades profesionales y síntomas o problemas de salud, se elimina la posibilidad de dar cuenta de cuatro de cada uno de ellos, limitándose sólo al principal. Se modifica el set de preguntas sobre consumo de alcohol. Se eliminan preguntas sobre los cambios deseados en el trabajo y la priorización de éstos.	Se agregan preguntas sobre actividad física en el trabajo y en el tiempo libre (intensidad y frecuencia). Se agregan preguntas sobre accidentes laborales, enfermedades profesionales y se amplía hacia síntomas o problemas de salud (incluyendo detalles sobre la atención médica, indicaciones médicas, el reconocimiento de origen laboral, la razón del porqué no buscó o no recibió asistencia médica, etc). Se agrega una pregunta sobre conciliación de vida familiar y trabajo (sobre la fuente principal de apoyo para el cuidado de dependientes) Se actualizan las preguntas relacionadas al consumo de alcohol (frecuencia, cantidad y comportamientos asociados). Se amplía la selección a múltiples respuestas sobre las acciones que el encuestado cree que el Estado debería tomar en relación con la salud de los trabajadores/as.
Composición del hogar	Todas las preguntas de este módulo ya no son respondidas por cada una de las personas que componen el hogar, sino sólo por quien responde la encuesta. Se elimina el ítem del total de personas en el hogar.	Se agregan ítems sobre cuántos hijos tiene, cantidad de hijos según rango de edad y cuántos hijos viven en el hogar.
Educación	Todas las preguntas de este módulo ya no son respondidas por cada una de las personas del hogar, sino sólo por quien responde la encuesta. Se elimina pregunta por cuál es el curso que realiza actualmente.	No se agregan nuevas preguntas.
Ingresos	Todas las preguntas de este módulo ya no son respondidas por cada una de las personas del hogar, sino sólo por quien responde la encuesta	Se agregan ítems sobre subsidio familiar-DUPL0 y subsidio por discapacidad mental. También se agrega ítem sobre devolución de impuestos.
Otros ingresos y bienes	Se eliminan ítems sobre el uso y funcionamiento de los bienes de lavadora automática, refrigerador, teléfono fijo y se modifica el ítem por conexión a internet.	Se agrega ítem sobre contar con teléfono móvil con plan de datos. Se agregan preguntas sobre el impacto económico del covid19 en la vida y en los ingresos mensuales. Se agrega un set de 10 ítems sobre percepción de la pandemia covid19
Covid-19	Inexistente.	Se agregan preguntas relacionadas con el lugar de trabajo, la duración del trabajo desde casa, evaluación experiencia de teletrabajo, qué tan preparada se encuentra la empresa para el teletrabajo, impacto del teletrabajo en la productividad, preferencia de realizar teletrabajo, equipamiento y conexión a internet para realizar teletrabajo.

Fuente: Elaboración propia a partir de los cuestionarios de la ENETS (2009) y del proyecto de actualización del cuestionario ENETS realizado por FLACSO & ISL (2022)

IV. La pertinencia de la ENETS para el Instituto de Seguridad Laboral: la construcción de indicadores propios para la evaluación de la gestión del Seguro Social

La ENETS es una fuente valiosa de conocimiento para la gestión del Seguro de Ley N°16.744. Como se mostró anteriormente, el diseño conceptual está construido de tal modo, que permite una panorámica holística del trabajo y su incidencia en la salud de quienes lo realizan. De tal manera, las distintas dimensiones dan cuenta de aspectos específicos del trabajo que en el análisis es posible de integrar de manera correlativa tanto para la descripción de ciertas características como para la puesta en prueba de hipótesis que se requieran contrastar con evidencia científica.

En específico, un primer nivel de análisis enfocado a la descripción de variables puede desarrollarse en torno al ítem 110 del cuestionario actualizado por FLASCO & ISL (2022) referido a la afiliación de la empresa a alguno de los Organismos Administradores del Seguro Social (OA). De este ítem pueden desprenderse varios análisis en relación a las variables que se pretenden describir en alguna de las dimensiones o módulos del cuestionario. De forma inicial, esta pregunta podría ser útil para caracterizar a la población de trabajadores y trabajadoras afiliadas a los distintos OA según variables sociodemográficas, distribución y zonas geográficas, tamaños de empresas, situaciones en el empleo y en la ocupación, y actividades económicas.

También, a partir del ítem 110, se podría estimar el nivel de (des)conocimiento que se tiene de la afiliación del Seguro entre trabajadores y trabajadoras al disponer de la alternativa de respuesta de No Sabe, estimando su relación a características específicas de las distintas carteras de los Organismos Administradores. En esta medida, sería de relevancia para las orientaciones estratégicas del ISL, indagar sobre la estimación de trabajadores y trabajadoras de microempresas formales, de servicios públicos, de trabajadores/as a honorarios y de trabajadoras de casa particular que desconocen su afiliación al Seguro. Esto último es especialmente relevante, ya que, si bien la primera versión no realizó distinción entre los distintos OA, logró estimar que cuatro de cada 10 trabajadores dependientes que deberían tener acceso al Seguro, manifestaron no estar asegurados, probablemente asociado al desconocimiento de este derecho.

Otro análisis asociado a este primer nivel descriptivo podría estar referido al problema de la subnotificación, la que se produce cuando un trabajador o trabajadora sufre un accidente laboral o enfermedad profesional, pero es procesada como de origen común, originando lo que se conoce como “subsidio cruzado”. Al respecto, el nuevo cuestionario de la ENETS permite identificar tanto para accidentes laborales (ítem 205) como enfermedades profesionales (ítem 221) sufridas en los últimos 12 meses, el acceso de las personas a la atención médica (ítem 208 para AT y 224 para EP) y el lugar dónde fue enviada o se dirigió para recibir esa atención (ítem 213 para AT y 230 para EP). En el análisis combinado de estas preguntas, será posible estimar inicialmente la magnitud de AT y EP que no recibieron atención médica, y que, de haber sucedido, correspondió a alguno dispuesto por los OA, o, por el contrario, de algún recinto de atención de salud común. También, cabe hacer notar, que para aquellas personas que responden no haber buscado atención médica en el ítem 211 para accidentes laborales y en el 227 para enfermedades profesionales, se pregunta por los motivos de no hacerlo, incluyendo una respuesta específica sobre la gestión de los Organismos Administradores.

Ahora bien, un segundo nivel de análisis podría estar referido al contraste de pruebas de hipótesis asociadas a problemáticas específicas o la construcción de modelos estadísticos que permitan proyectar y estimar factores de riesgos para poblaciones específicas. Así, por ejemplo podría contrastarse el nivel y dirección de la asociación entre el desconocimiento del seguro respecto a la subnotificación, dar cuenta de diferencias estadísticas de los niveles de riesgos en las distintas actividades económicas y/o tamaños de empresas, por género o distribución geográfica, entre otras, además de poder generarse modelos estadísticos que estimen factores de riesgos en poblaciones con características demográficas, económicas, organizacionales y estructurales específicas, lo que permitan evaluar su asociación con desigualdades sociales en dichos aspectos.

Por último, un tercer nivel de análisis podría estar de la mano de la replicabilidad de la encuesta en el tiempo, permitiendo evaluar la evolución del sistema de SST y de la gestión del Seguro en ámbitos como los ya planteados (conocimiento del Seguro, subnotificación, estimación de riesgos laborales, entre otros temas más específicos), y en particular, de la población adherida al Instituto de Seguridad Laboral.

V. Conclusiones y recomendaciones.

La reimplementación de la ENETS resulta ser una oportunidad de contribuir a la construcción del objeto de estudio de la Seguridad y Salud en el Trabajo en el contexto actual del trabajo y el empleo, con

representatividad a nivel nacional, regional, y urbano y rural; focalizando los efectos que el ámbito de la vida laboral tiene en la salud y bienestar de las personas.

Esta encuesta mantiene ciertos aspectos que la distinguen de otras. Mientras algunas encuestas poblacionales se centran en aspectos específicos del trabajo, empleo o salud, la ENETS tiene un enfoque amplio e integrado, abarca aspectos relacionados con salud ocupacional, bienestar y calidad de vida, lo que incluye, por ejemplo, la evaluación de las condiciones de empleo y trabajo, el equilibrio trabajo y vida personal, observar las experiencias y percepciones de los y las trabajadores en relación con su trabajo, entre otros aspectos, vinculándolos con la desigualdad social.

En el ámbito de las políticas públicas los principales usuarios de los datos generados en esta encuesta podrán ser instituciones como el Ministerio de Salud y el Ministerio del Trabajo; la Dirección del Trabajo, La Superintendencia de Seguridad Social y el Instituto de Seguridad Laboral, es decir aquellas instituciones que requieren evidencia para la planificación y evaluación del desempeño de roles tales como la promoción de la salud; la regulación normativa; la vigilancia de la exposición a riesgos; la fiscalización respecto a derechos laborales, en particular acerca de seguridad y salud en el trabajo; también para la prevención de la exposición a riesgos y el otorgamiento de prestaciones médicas y económicas del seguro de la Ley N°16.744, así como la promoción del uso de este seguro.

En relación a la misión y objetivos del ISL la ENETS entregaría información clave acerca de varios aspectos, por ejemplo: contribuiría a caracterizar a la población de trabajadores y trabajadoras que están bajo su cobertura, como también, de quienes están en situaciones de mayor vulnerabilidad, informales o no protegidos, para la generación de iniciativas de promoción de la seguridad laboral e incorporación a la cobertura del seguro; permitiría estimar también el nivel de conocimiento y uso del Seguro de la Ley N°16.744 y de sus Organismos Administradores; contribuiría a estimar y monitorear los niveles de subnotificación; también, permitiría estimar los niveles de riesgos físicos, psicosociales, organizacionales y ambientales con distintos tipos de desagregaciones, como tipos de empresa según tamaños, actividades económicas y situaciones ocupacionales.

La ENETS también podrá ser una herramienta que contribuya al monitoreo de los efectos de las acciones o compromisos que se programen como parte de la Política Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo, actualizada recientemente y respecto a la cual se están diseñando los compromisos de acción de los actores involucrados: gobierno, empleadores y trabajadores, considerando además a los organismos administradores de la ley 16.744, mutuales de empleadores e ISL.

VI. Bibliografía

- Commission on Social Determinants of Health. (2009). Subsanan las desigualdades en una generación: alcanzar la equidad sanitaria actuando sobre los determinantes sociales de la salud: informe final de la Comisión Sobre Determinantes Sociales de la Salud. Organización Mundial de la Salud.
- Eurofound & ILO (2018) Working conditions in a global perspective, Publications Office of the European Union, Luxembourg, and International Labour Organization, Geneva.
- FLACSO & ISL (2022) Contribución a la actualización del cuestionario de la Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo, Salud y Calidad de Vida (ENETS). Informe final. Subdepartamento de Estudios e Investigaciones, Instituto de Seguridad Laboral de Chile.
- Instituto de Seguridad Laboral (2023) Documento de trabajo N°8: Enfoques e instrumentos de medición sobre Empleo, Trabajo y Salud, en el marco del Programa de Trabajo Decente y los Determinantes Sociales de la Salud.
- MINSAL, DT & ISL (2010) Diseño conceptual y metodológico. Primera Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo y Salud ENETS 2009. Puerto Madero.
- MINSAL, DT & ISL (2011) Informe Interinstitucional. Primera Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo, Salud y Calidad de Vida de los trabajadores y trabajadoras en Chile (ENETS 2009-2010).
- MINSAL (2011) Precariedad laboral y salud de los trabajadores y trabajadoras de Chile. Análisis epidemiológico Avanzado para la Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo, Salud y Calidad de Vida de los Trabajadores y Trabajadoras de Chile (ENETS 2009-2010). Departamento de Epidemiología, Ministerio de Salud.
- MINSAL (2011b) Asociación de la posición socioeconómica de los trabajadores y trabajadoras con las condiciones de empleo, las condiciones de trabajo y la equidad en salud. Análisis epidemiológico Avanzado para la Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo, Salud y Calidad de Vida de los Trabajadores y Trabajadoras de Chile (ENETS 2009-2010). Departamento de Epidemiología, Ministerio de Salud.
- MINSAL (2011c) Las inequidades en la salud de los trabajadores y trabajadoras desde una perspectiva de género. Análisis epidemiológico Avanzado para la Encuesta Nacional de Empleo, Trabajo, Salud y Calidad de Vida de los Trabajadores y Trabajadoras de Chile (ENETS 2009-2010). Departamento de Epidemiología, Ministerio de Salud.
- OECD (2017) OECD Guidelines on Measuring the Quality of the Working Environment, OECD Publishing, Paris.

Anexo

Nombre Encuesta	ENETS	ENOE	EWCS	EPA
Detalle	Encuesta nacional de empleo, trabajo, salud y calidad de vida	Encuesta nacional de ocupación y empleo	Encuesta europea de condiciones de trabajo o European Working Conditions Survey	Encuesta de población activa
Objetivos	Describir y analizar la situación de la población chilena con respecto a las condiciones de empleo, trabajo, equidad y salud para contribuir al diseño de políticas públicas en el ámbito del empleo, el trabajo y la protección social.	1. Garantizar que el país cuente con información estadística básica con representación nacional, estatal y principales ciudades sobre las características ocupacionales de la población. 2. Proporcionar información estadística sociodemográfica que permita complementar y profundizar el análisis de las características ocupacionales de la población mexicana. 3. Ampliar la oferta de indicadores de carácter estratégico para el conocimiento cabal de la realidad nacional y la toma de decisiones orientadas a la formulación de políticas laborales.	1. Evaluar y cuantificar de forma armonizada las condiciones de trabajo de la población trabajadora, tanto por cuenta ajena como por cuenta propia. 2. Analizar las relaciones entre diferentes aspectos de las condiciones de trabajo. 3. Identificar los grupos de riesgo, las cuestiones motivo de preocupación y los avances logrados. 4. Supervisar las tendencias mediante la provisión de indicadores homogéneos en esta materia. 5. Contribuir a la formulación de políticas europeas en materia de calidad del trabajo y empleo.	Conocer la actividad económica en lo relativo a su componente humano. Está orientada a dar datos de las principales categorías poblacionales en relación con el mercado de trabajo (ocupados, parados, activos, inactivos) y a obtener clasificaciones de estas categorías según diversas características. También posibilita confeccionar series temporales homogéneas de resultados. Por último, al ser las definiciones y criterios utilizados coherentes con los establecidos por los organismos internacionales que se ocupan de temas laborales, permite la comparación con datos de otros países.
Población objetivo	Población nacional mayor de 15 años en calidad de ocupada, más aquella población desocupada que hubiese estado trabajando en los últimos 12 meses, residentes en las áreas urbanas y rurales	Las personas residentes habituales de las viviendas seleccionadas. Para las características laborales, se captan datos de la población de 12 y más años de edad; aunque los indicadores que se difunden mensual y trimestralmente, se generan para la población de 15 y más años de edad, en cumplimiento de la modificación realizada en 2015 a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que estableció la edad legal mínima para trabajar en los 15 años.	Los residentes en los países mencionados, con 16 o más años, y que en la semana previa a la encuesta realizaron al menos una hora de trabajo por cuenta ajena o propia.	La población que reside en viviendas familiares principales, es decir, las utilizadas todo el año o la mayor parte de él como vivienda habitual o permanente.
Unidad de análisis	Ocupados	El hogar y los residentes de la vivienda.	trabajadores	Hogares familiares y personas residentes en hogar familiar principal
Diseño Muestral	probabilístico, estratificado geográficamente y por tamaño poblacional en el área urbana y rural, y multietápico	probabilístico, bietápico, estratificado y por conglomerados.	probabilístico aleatorio para generar muestras representativas a nivel nacional para cada país.	muestreo bietápico con estratificación en las unidades de primera etapa. Las unidades de primera etapa son las secciones censales y las de segunda etapa son las viviendas familiares habitadas
Dimensiones de la encuesta	a. Posición Socioeconómica b. Calidad de vida y salud c. Condiciones de trabajo d. Factores psicosociales e. Condiciones de empleo f. Estado y sociedad	1. Condición de ocupación 2. No ocupados 3. Contexto laboral 4. Características de la unidad económica 5. Jornada y regularidad laboral 6. Ingresos, atención médica y lugar de trabajo 7. Trabajo secundario 8. Búsqueda de otro trabajo 9. Antecedentes laborales 10. Apoyos económicos 11. Otras actividades (cuestionario ampliado)	1. Empleados por cuenta ajena y por cuenta propia en el trabajo, nuevos entrantes 2. Trabajadores por etapas de la vida 3. Características del trabajo (como actividad): lugar de trabajo, trabajo (directo) con el cliente, uso de tecnologías de la información y la comunicación (TIC), número de horas de trabajo contractuales 4. Calidad del empleo: entorno físico y social, tareas laborales, características organizativas, organización del tiempo de trabajo, perspectivas laborales y aspectos intrínsecos. 5. Formas de organización del trabajo, determinantes colectivos del trabajo, representación de los trabajadores, clima social 6. Trabajo híbrido 7. Conflictos trabajo-familia 8. Uso del tiempo y equilibrio entre la vida personal y laboral 9. Experiencia de segregación de género 10. Salud y seguridad en riesgo 11. Ganancias predecibles y llegar a fin de mes 12. Bienestar en el trabajo, compromiso en el trabajo y burnout	1. Datos generales 2. Relación con la actividad económica 3. características del empleo 4. Búsqueda de empleo 5. Experiencia profesional 6. Enseñanza y formación 7. Inscripción en la oficina de empleo público 8. Situaciones diversas 9. Trabajo año anterior
Tamaño muestral ultima aplicación	9503 encuestas; 7846 urbano y 1657 rural	150 449 viviendas; 132 383 viviendas con entrevistas cara a cara y otra muestra de 18 066 viviendas con entrevistas	71.758 trabajadores de 36 países europeos (los 27 miembros de la UE y Reino Unido, Noruega, Suiza, Albania, Bosnia y Herzegovina, Kosovo, Montenegro, Macedonia del Norte y Serbia	El número de viviendas es de alrededor de 55.000 y el de personas de 130.000
Año en que fue realizado	2010-2011	2005 en adelante	2005-2010-2015-2021-2024	se realiza desde 1964, siendo la metodología vigente en la actualidad la de 2005
Instituciones responsables (última aplicación)	Ministerio de Salud (MINSAL) Dirección del Trabajo (DT) Instituto de Seguridad Laboral (ISL)	Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI)	Instituto Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo (INSST), O.A., M.P. /Ipsos NV, Bélgica	Instituto Nacional de Estadística (España)
País	Chile	México	Europa	España



¿CUÁL ES LA RELEVANCIA DE LA ENCUESTA DE EMPLEO, TRABAJO, SALUD Y CALIDAD DE VIDA ENETS?

Originalmente fue una **iniciativa interinstitucional** (MINSAL, DT e ISL) con el objetivo de Describir y analizar la situación de la población chilena con respecto a **las condiciones de empleo, trabajo, equidad y salud** para contribuir al diseño de políticas públicas en el ámbito del empleo, el trabajo y la protección social.

HISTORIA

Esta encuesta significó medir a nivel nacional los **determinantes sociales de la salud**, con énfasis en el concepto de inequidad.

Posibilitó **medir factores del ámbito laboral** que inciden en la salud y bienestar de las personas que trabajan en Chile y cómo se manifiesta la desigualdad social en el status ocupacional, nivel de ingresos, educacional, género y clase social

Originalmente se diseñó y planificó con aplicación periódica. Sin embargo, **a pesar de su prestigio académico no se volvió a aplicar** desde el 2010.



PROPUESTA

Actualmente la Subsecretaría de Previsión Social está liderando la iniciativa de **reimplementación** de la encuesta.

Se estudia actualmente disponibilizar recursos en la cartera de trabajo, con la DT, SUSESO e ISL, para **diseñar un programa de desarrollo** de etapas eficientes de aplicación de este instrumento.

Para el 2024 contempla la revisión y actualización del cuestionario y del diseño muestral. Para el 2025, se contemplan dos nuevas fases con preparación del trabajo de campo, recolección de datos, análisis y presentación de los resultados. Esto en conjunto con INE.

DESAFIO ISL

La reimplementación de la **ENETS es un desafío de particular interés para el ISL**, ya que se ha contribuido con la propuesta de una versión actualizada del cuestionario original.

Este producto correspondió a uno de los lineamientos estratégicos de investigación de ISL 2022, en cooperación con FLACSO.

Surge la oportunidad de contar con **datos actualizados con la ENETS**, para la generación de conocimiento, junto con el diseño e implementación de políticas públicas en salud y trabajo.

